



Malmö stad  
**Stadskontoret**

## Tjänsteskrivelse

### Datum

2026-03-12

### Vår referens

Kajsa Magnusson  
Utvecklingssamordnare  
kajsa.magnusson@malmo.se

## Granskning av efterlevnad av Policy för mänskliga rättigheter STK-2025-300

### Sammanfattning

Revisorskollegiet genomförde under hösten och vintern 2024 en fördjupad granskning av stadens efterlevnad av policyn för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet. De nämnder som granskats är gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

Syftet vad gäller kommunstyrelsen har varit att granska om kommunstyrelsen har bedrivit ett tillräckligt arbete med att bedriva uppsikt samt leda, stödja och samordna i enlighet med policyn. Revisorskollegiet har begärt att kommunstyrelsen ska inkomma med ett uppföljande yttrande över granskningen. Utifrån genomförd granskning är revisorskollegiets sammanvägda bedömning att kommunstyrelsens arbete med att bedriva uppsikt samt leda, stödja och samordna nämndernas arbete i enlighet med policyn inte är helt tillräckligt.

Kommunstyrelsen inkom med ett första yttrande över granskningen i april 2025. Av det första yttrandet framkom att kommunstyrelsen inte fullt ut instämmer i revisorskollegiets slutsats. Kommunstyrelsen anser dock att det finns delar av arbetet med samordning och stöd som kan intensifieras. Av förslaget till uppföljande yttrande framgår att så har skett. Kommunstyrelsen har nu ett pågående arbete med samordnat stöd och kompetenshöjning, vilket bland annat inbegriper specifikt stöd om vad ett rättighetsbaserat arbete innebär för staden. Full effekt av det sammantagna arbetet väntas under 2026 och framåt.

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet den 4 februari 2026 att återremittera ärendet till stadskontoret för komplettering gällande samverkansforum och utbildningsinsatser. Kommunstyrelsens förslag till kompletterat yttrande till revisorskollegiet bifogas detta ärende.

SIGNERAD



## Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner yttrandet och skickar yttrandet till revisorskollegiet.

## Beslutsunderlag

- Granskning av Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter
- Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter
- Kommunstyrelsens yttrande KS 250402 Granskning av efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter
- Beslut KS 250402 §120 med särskilt yttrande (M+C) Granskning av Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter
- Beslut om återremiss KS 260204 § 40 Granskning av efterlevnad av Policy för mänskliga rättigheter; uppföljande yttrande
- Yttrande KSAU 260323 Granskning av efterlevnad av Policy för mänskliga rättigheter
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260323 Granskning av efterlevnad av Policy för mänskliga rättigheter

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-03-17

Kommunstyrelsen 2025-04-02

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-01-26

Kommunstyrelsen 2026-02-04

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-03-23

Kommunstyrelsen 2026-04-01

## Beslutet skickas till

Revisorskollegiet

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

### Bakgrund

Revisorskollegiet genomförde under hösten och vintern 2024 en fördjupad granskning av Malmö stads efterlevnad av policyn för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet. Syftet med granskningen var att bedöma om implementeringen av policyn för mänskliga rättigheter är ändamålsenlig samt om kommunstyrelsen har bedrivit ett tillräckligt arbete med att bedriva uppsikt samt leda, stödja och samordna i enlighet med policyn.



Granskningen har utöver kommunstyrelsen avgränsats till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Tidsperioden som granskats är januari-oktober 2024.

Granskningens syfte har brutits ner till följande revisionsfrågor:

1. Har nämnderna omsatt policyns vägledande principer och integrerat dessa i verksamhetsplanering?
2. Genomför nämnderna en uppföljning av arbetet med policyn och följs resultatet av det upp inom ramen för den ordinarie mål- och verksamhetsuppföljningen och den interna kontrollen?
3. Har kommunstyrelsen uppsikt över samt leder, stödjer och samordnar nämndernas arbete?

Kommunstyrelsen ska med anledning av granskningen inkomma med två yttranden till revisorskollegiet. I det första yttrandet angav kommunstyrelsen vilka åtgärder som planerades att genomföras med anledning av granskningen, deras förväntade effekt och när de senast skulle vara genomförda. I det andra yttrandet, som behandlas i detta ärende, ska kommunstyrelsen redovisa vilka åtgärder som har vidtagits och redogöra för vilken effekt dessa har haft i verksamheten.

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet den 4 februari 2026 att återremittera ärendet till stadskontoret för komplettering gällande utbildningsinsatser och samverkansforum. Bifogat yttrande har kompletterats med begärd information.

### Revisorskollegiets bedömning

Revisorskollegiets sammanvägda bedömning var att kommunstyrelsens arbete med att bedriva uppsikt samt leda, stödja och samordna nämndernas arbete i enlighet med policyn inte är helt tillräckligt.

Följande angavs som skäl för bedömningen. Revisorskollegiet bedömde genom granskningen att nämndernas och kommunstyrelsens implementering av policyn fortfarande är i en uppstartsfas, trots att Malmö stad har höga ambitioner med arbetet med mänskliga rättigheter och att policyn om mänskliga rättigheter antogs för två år sedan. Det har skett viss utveckling vad gäller hur kommunstyrelsen bedriver uppsikt, exempelvis genom uppdaterade anvisningar till nämnds- och bolagsbudget 2025. Samordning av nämndernas arbete bedrivs i olika nätverk, men samtidigt framgår att nämnderna anser att de inte får tillräckligt stöd och ledning från kommunstyrelsen avseende vad policyns vägledande principer och kravet på rättighetsbaserat arbetssätt innebär. Revisorskollegiet bedömer att detta är en brist utifrån kommunstyrelsens ansvar enligt kommunallagen och policyns krav om att leda, stödja och samordna nämndernas arbete inom området.

**Kommentar [MI1]:** Kan vi skriva om meningen? Blir lite stolpig.



Utifrån granskningens resultat lämnades följande rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Säkerställ att styrelsen leder, stödjer och samordnar nämndernas arbete enligt policyn
- Säkerställ att stadens nämnder erbjuds stöd om vad ett rättighetsbaserat arbete innebär

## Stadskontorets bedömning

### Inledande kommentarer

Stadskontoret vill inledningsvis framhålla att stadskontoret fortsatt inte delar revisorskollegiets bild av att kommunstyrelsens implementering av policyn för mänskliga rättigheter fortfarande var i en uppstartsfas vid tiden för granskningen. Stadskontoret vill utöver detta fortsättningsvis betona att policyn inte ger några fasta regler utan innehåller principer som vägledning i arbetet med att omsätta mänskliga rättigheter, vilka måste anpassas till respektive nämnds verksamhet. Enligt den ansvarsfördelning som anges i policyn har samtliga nämnder och bolagsstyrelser ett ansvar för att omsätta policyns vägledande principer och integrera dessa i verksamhetsplanering och uppföljning. Stadskontoret anser dock att vid tidpunkten för det första yttrandet kunde stödet till nämnder och bolag intensifieras, vilket också skett och redogörs närmare för nedan.

### Planerade åtgärder och förväntade effekter vid det första yttrandet

I det första yttrandet angav stadskontoret följande planerade åtgärder.

Under 2025 arbetar stadskontoret med att skapa ett samordnat stöd till nämnderna genom ett digitalt kompetenscentrum för att samordna Malmö stads arbete med mänskliga rättigheter, med ett särskilt fokus på inkludering och delaktighet. Detta arbete kommer även inbegripa utökade utbildningsinsatser och annan stöttning till nämnder och bolag. Utöver dessa insatser kommer kommunstyrelsen fortsätta att erbjuda nämnder och bolag att delta i nätverk och stadsövergripande sammanhang i syfte att bland annat gemensamt fortsätta arbetet med kunskapshöjning och metodutveckling. Effekten av dessa åtgärder förväntas vara ett mer tydligt och samordnat stöd till nämnder och bolag. Enligt planeringen ska kompetenscentrumet finnas på plats i slutet av 2025.

Under 2025 planerar stadskontoret att inom ramen för arbetet med kompetenscentrumet erbjuda ett utökat stöd om vad ett rättighetsbaserat arbete kan innebära. Framtagandet av detta stöd kommer ske i dialog med nämnder och bolag, med start i mars 2025. Effekten av detta bedöms vara att nämnderna ytterligare kan förbättra sitt rättighetsbaserade arbete inom respektive verksamhet.

**Revisorskollegiets rekommendation med stadskontorets uppföljande svar**

Utifrån den genomförda granskningen rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att styrelsen leder, stödjer och samordnar nämndernas arbete enligt policyn.

Under 2025 har kommunstyrelsen arbetat med att skapa ett samordnat stöd till nämnderna genom utvecklandet av en digital kunskapsplattform (kompetenscenter) för att samordna Malmö stads arbete med mänskliga rättigheter. Framtagandet sker parallellt med stadens arbete med att ta fram ett nytt intranät och plattformen kommer lanseras i samband med det nya intranätet, vilket i nuläget planeras ske i april 2026. Detta arbete inbegriper dels övergripande information och metodstöd på en

stadsgemensam digital yta, dels utökade utbildningsinsatser och annan stöttning till nämnder och bolag. Arbetet ligger i linje med de slutsatser som drogs i budgetuppdraget 2023 om att utreda formerna för stadens arbete med mänskliga rättigheter och mot rasism.

Utöver dessa insatser har kommunstyrelsen fortsatt att erbjuda nämnder och bolag att delta i nätverk och stadsövergripande sammanhang i syfte att bland annat gemensamt fortsätta arbetet med kunskapshöjning och metodutveckling.

Under hösten 2025 har kommunstyrelsen upphandlat en övergripande utbildningsinsats med Lunds universitet, specifikt universitetets profilområde Mänskliga rättigheter, där avtal ingicks i december 2025. Utbildningen löper under våren 2026 och inbegriper bland annat kvalitetssäkring av interna utbildningsinsatser, fördjupande seminarier riktade till anställda i stadens nämnder och bolag samt möjlighet till handledning. Detta är också tänkt att fungera som en samverkansyta med akademien och en möjlighet för staden att undersöka förutsättningarna för hur ytterligare samverkan med relevanta akademiska institutioner kan ske framåt. Effekten förväntas bli att nämnderna får tydligare stöd och ledning vad gäller principerna i policyn för mänskliga rättigheter.

Kommunstyrelsen har under 2025 också arbetat med framtagandet av breda utbildningsinsatser, såväl inom ramen för det stadsövergripande HR-uppdraget som utöver detta. Målsättningen är att samtliga anställda i Malmö stad under 2026 ska kunna erbjudas en kort introduktion i vad stadens ansvar för mänskliga rättigheter innebär, med möjlighet till fördjupning för de verksamheter som bedömer att sådant behov finns. Effekten av detta bedöms vara ökad förståelse brett i staden för vad ansvaret för mänskliga rättigheter innebär för en offentlig verksamhet, samt möjlighet till utökade insatser i de verksamheter där sådant behov bedöms finnas.

Under 2025 har stadskontoret tagit fram ett reviderat förslag på plan mot islamofobi och anti-muslimsk rasism, samt ett förslag på plan mot afrofobi och anti-svart rasism.



Planerna är beslutsplanerade till våren 2026 och kommer ge en tydligare styrning vad gäller stadens arbete mot specifikt anti-muslimsk och anti-svart rasism.

**Kompletterande information efter återremiss**

Nätverk och stadsövergripande sammanhang har inneburit mer renodlade nätverksmöten där representanter från samtliga nämnder och helägda bolag bjudits in för kunskapshöjning, information och gemensamma diskussioner kring arbetet med mänskliga rättigheter i staden. Vidare har det skett mer specifika sammanhang så som en halvdagskonferens om framtagandet av planer mot rasism som arrangerades i september 2025. Under hösten 2025 har också planeringen påbörjats för en konferens om mänskliga rättigheter för anställda i Malmö stad som kommer genomföras under 2026.

Ett exempel på arbetet med breda utbildningsinsatser är den stadsövergripande introduktionen till nyanställda, där det sker ett arbete om framtagande av en modul om mänskliga rättigheter.

Utifrån den genomförda granskningen rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att stadens nämnder erbjuds stöd om vad ett rättighetsbaserat arbete innebär.

Under hösten 2025 och våren 2026 sker en fördjupande utbildningsinsats i samarbete med Länsstyrelsen Skåne, som utgår från länsstyrelsernas nya metodmaterial i rättighetsbaserat arbetssätt. Samtliga nämnder har erbjudits möjligheten att delta och att då arbeta med materialet utifrån formulerade verksamhetsrelevanta case, för att säkerställa att rättighetsbaserat arbetssätt kan bli en integrerad del av utvecklingsinsatser som sker inom ramen för nämndens ordinarie verksamhet. I nuläget har åtta nämnder deltagit i insatsen (gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, grundskolenämnden genom Pedagogisk Inspiration, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, kulturnämnden, servicenämnden genom kontaktcenter och miljönämnden). Enligt planeringen kommer nämnderna efter avslutad utbildningsinsats att erbjudas handledning av Lunds universitet, för att säkerställa att det finns goda förutsättningar för implementering av ett rättighetsbaserat arbetssätt i stadens olika verksamheter. Effekten av detta bedöms vara att nämnderna ytterligare kan förbättra sitt rättighetsbaserade arbete inom respektive verksamhet.

**Kompletterande information efter återremiss**

Samtliga nämnder har erbjudits möjlighet att delta i utbildningsinsatsen kring rättighetsbaserat arbetssätt. Bedömningen kring deltagande ligger hos respektive nämnd.



7 (7)

### **Ansvariga**

[Här kommer namnet på de chefer som i systemet har godkänt ärendet inför nämnd att hämtas in automatiskt. Du behöver bara skriva något under denna rubrik om du INTE kommer att få ärendet godkänt digitalt.]